



## CONSILIUL LEGISLATIV

### AVIZ

### **referitor la proiectul de HOTĂRÂRE privind aprobarea Strategiei de comunicare și diseminare a informațiilor publice referitoare la accesarea fondurilor europene**

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE privind aprobarea Strategiei de comunicare și diseminare a informațiilor publice referitoare la accesarea fondurilor europene**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 254 din 05.07.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D764/05.07.2024,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect aprobarea Strategiei de comunicare și diseminare a informațiilor publice referitoare la accesarea fondurilor europene, în vederea stabilirii cadrului general pentru asigurarea vizibilității și transparenței, precum și pentru realizarea comunicării despre finanțările externe nerambursabile din cadrul Politicii de coeziune, aferente perioadei de programare 2021-2027.

Implementarea Strategiei de comunicare și diseminare a informațiilor publice referitoare la accesarea fondurilor europene se va face prin Planul de comunicare multianual al Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și planurile de comunicare ale autorităților de management care gestionează fonduri din cadrul Politicii de coeziune, elaborate cu respectarea obiectivelor și direcțiilor de acțiune incluse în prezenta Strategie.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. **Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene,** demersul normativ intră sub incidența reglementărilor subsumate **Politicii regionale și al coordonării instrumentelor structurale,** norme integrate în segmentul legislativ rezervat **Coordonării instrumentelor structurale.**

La nivelul **dreptului european derivat,** în raport de obiectul specific de reglementare, prezintă relevanță directă dispozițiile **Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize,** ale cărui prevederi sunt obligatorii și direct aplicabile în ordinea internă a statelor membre.

Elaborarea și promovarea proiectului supus analizei se înscrie pe coordonatele implementării legislației europene în materie, **art. 48** din Regulamentul (UE) 2021/1060 referindu-se la *„desemnarea de către fiecare stat membru UE a unui coordonator pentru comunicare pentru activitățile de vizibilitate, transparență și comunicare în legătură cu sprijinul din partea fondurilor, inclusiv pentru programele din cadrul obiectivului de „Cooperare teritorială europeană” (Interreg), precum și desemnarea de către autoritățile de management a unor responsabili cu comunicarea pentru fiecare program”*.

În plus, potrivit prevederilor **art. 46** din **Capitolul III - Vizibilitate, transparență și comunicare** din regulamentul menționat *supra*, este prevăzută obligația statelor membre, beneficiare ale fondurilor europene de a lua măsurile necesare de informare a publicului și de comunicare privind operațiunile care obțin finanțare în cadrul unui program, precum și pentru a asigura vizibilitatea intervenției financiare a Uniunii Europene<sup>1</sup>.

Totodată, furnizarea de informații concrete beneficiarilor finanțărilor pentru îndeplinirea obligațiilor de asigurare a vizibilității fondurilor, respectiv proiectelor europene, conform dispozițiilor

---

<sup>1</sup> Scopul acestor demersuri extensive este asigurarea transparenței în ceea ce privește oportunitățile de finanțare nerambursabilă, cât și evidențierea rolului Uniunii Europene în finanțarea proiectelor.

**art. 46, 47, 49 și 50 din Regulamentul (UE) 2021/1060**, contribuie la implementarea cu succes a proiectelor, fără aplicarea de corecții financiare în cazul neconformării beneficiarilor cu obligațiile privind vizibilitatea (art. 50 din Regulamentul (UE) 2021/1060).

4. Pentru unitate în redactare cu alte acte normative cu obiect similar de reglementare, propunem reformularea **temeiului legal**, astfel:

„**Având în vedere** prevederile art. 48 din Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, cu modificările și completările ulterioare,

**În temeiul** art. 108 din Constituția României, republicată, al art. V alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 122/2022 privind unele măsuri pentru proiectele de infrastructură de transport, proiectele pentru dezvoltarea infrastructurii de management integrat al deșeurilor, proiectele privind îmbunătățirea sistemului de răspuns la risc și proiectele privind investiții în infrastructuri spitalicești, finanțate din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru modificarea unor acte normative.”.

5. La **art. 2**, pentru rigoare normativă, în locul expresiei „menționate la art. 1” se va scrie sintagma „**prevăzute** la art. 1”.

6. Referitor la **anexă**, formulăm următoarele observații și propuneri:

6.1. La **lista de acronime**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „Ordonanță de Urgență a Guvernului” va fi redactată, după cum urmează: „Ordonanță de **urgență** a Guvernului”.

Totodată, pentru rațiuni normative, recomandăm ca acronimele prevăzute în listă să fie utilizate în locul sintagmelor redată *in extenso* în cuprinsul anexei.

În plus, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, vor fi eliminate acronimele redată între paranteze.

De asemenea, pentru aceleași considerente, se va evita redarea unor expresii între paranteze.

**6.2.** În ceea ce privește **actele normative la care se fac trimiteri**, precizăm că, pentru rigoare normativă, trimiterile la acestea trebuie realizate prin indicarea categoriei, a numărului și a anului adoptării acestora, urmată de indicarea titlului și, dacă este cazul, de mențiuni referitoare la evenimentele legislative intervenite ulterior intrării acestora în vigoare (aprobare prin lege, modificări și/sau completări, republicări), după următorul model: *Ordonanța de urgență a Guvernului/Hotărârea Guvernului nr..../... (titlul), (aprobată prin Legea nr..../... /cu modificările ulterioare/cu modificările și completările ulterioare).*

Totodată, precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, titlurile actelor normative vor fi redate doar când acestea sunt invocate prima dată, pentru a nu se încărca excesiv textul reglementării.

Menționăm că la **Secțiunea a 2-a din Capitolul I, la paragraful al doilea**, întrucât titlul actului european invocat a fost redat integral la **Secțiunea 1** din același capitol, în cuprinsul ultimului paragraf, recomandăm precizarea doar a categoriei juridice, a numărului și a anului adoptării lui. Astfel, se va face trimitere la „**Regulamentul (UE) 2021/1060**”.

**6.3.** La **Capitolul XV. Implicații asupra cadrului juridic**, pag. 54, penultimul paragraf va fi eliminat, întrucât este redundant.

La **ultimul paragraf**, pentru rigoare normativă, termenul „anexă” va fi înlocuit cu expresia „anexă la **Strategia de comunicare și diseminare a informațiilor publice referitoare la accesarea fondurilor europene**”.

**6.4.** La **Planul de acțiune al Strategiei de comunicare și diseminare a informațiilor publice referitoare la accesarea fondurilor europene**, întrucât este prevăzut ca anexă la proiectul de strategie, în colțul din partea dreaptă sus a primei pagini va fi inserată expresia „Anexă la **Strategia de comunicare și diseminare a informațiilor publice referitoare la accesarea fondurilor europene**”.

PREȘEDINTE  
Florin IORDACHE



București  
Nr. 738/08.07.2024